

# 陕西省生态环境厅

陕环排管函〔2025〕5号

## 陕西省生态环境厅 关于加快推进造林碳汇等温室气体 自愿减排项目开发的 通知

各设区市生态环境局，杨凌示范区生态环境局：

全国碳市场（以下简称“碳市场”）是推动实现“双碳”目标的重要政策工具，温室气体自愿减排交易是碳市场的重要组成部分，也是实现经济效益和环境效益双赢的有效途径。为加快推动我省造林碳汇等温室气体自愿减排项目开发，积极参与全国碳市场交易，促进全省绿色低碳发展，现就有关事项通知如下：

### 一、自愿减排交易市场建设情况

目前国家推行“全国统一大市场”建设，除已建立的地方碳排放权交易市场，不再新建任何形式地方碳排放权交易市场。

全国碳市场包括碳排放权交易市场（强制碳市场）和温室气体自愿减排交易市场（自愿减排市场），其中强制碳市场面对重点排放单位，侧重对其排放行为进行严格管控，主要是重点排放单位通过清缴国家分配配额履约参与碳市场交

易。自愿减排市场侧重开发符合国家方法学的温室气体自愿减排项目，通过市场交易获得收益，符合要求项目核定的国家核证自愿减排量（以下简称“CCER”），可依法依规用于抵销碳排放配额清缴、大型活动碳中和、抵销企业温室气体排放。自愿减排市场鼓励全社会广泛参与，符合国家有关规定的法人、其他组织和自然人，均可按照相关规定参与温室气体自愿减排交易。

国家相继出台《温室气体自愿减排交易管理办法(试行)》《温室气体自愿减排注册登记管理规则(试行)》《温室气体自愿减排交易和结算规则(试行)》《温室气体自愿减排项目设计与实施指南》等一系列文件，构建了自愿减排交易市场建设的制度框架。

## 二、目前自愿减排项目开发范围

方法学是温室气体自愿减排项目开发、实施、审定和减排量核查的主要依据。目前生态环境部先后印发《温室气体自愿减排项目方法学造林碳汇（CCER-14-001-V01）》《温室气体自愿减排项目方法学并网光热发电（CCER-01-001-V01）》《温室气体自愿减排项目方法学海上风力发电》（CCER-01-002-V01）《温室气体自愿减排项目方法学红树林营造（CCER-14-002-V01）》《温室气体自愿减排项目方法学甲烷体积浓度低于8%的煤矿低浓度瓦斯和风排瓦斯利用（CCER-10-001-V01）》《温室气体自愿减排项目方法学公路隧道照明系统节能（CCER-07-001-V01）》等6项方法学，我

省主要涉及造林碳汇、低浓度瓦斯利用、公路隧道照明系统节能 3 类。

同时国家鼓励单位和个人自主研究申报其他温室气体自愿减排项目方法学，并有序开展遴选评估编制，动态出台自愿减排项目方法学。

### **三、自愿减排开发项目申报条件和流程**

#### **(一) 申报条件**

国家有关规定的法人或者其他组织（以下简称项目业主）申报造林碳汇等温室气体自愿减排开发项目，应符合国家温室气体自愿减排项目方法学涉及范围和《温室气体自愿减排项目设计与实施指南》编制要求。

#### **(二) 申报流程**

1. 项目主体依据国家方法学对拟开发项目进行系统性论证，编制项目文件及减排量核算报告，并通过生态环境部应对气候变化战略研究和国际合作中心的注册登记系统对项目文件及委托审定与核查机构名称进行公示。

目前国家认证认可监督管理委员会确定中国质量认证中心有限公司、中国船级社质量认证有限公司、广州赛宝认证中心服务有限公司、中环联合（北京）认证中心有限公司及中国林业科学研究院林业科技信息研究所五家机构为“林业和其他碳汇类型”行业领域 CCER 项目审定与核查机构。

2. 项目主体委托项目审定与核查机构对项目及碳减排量进行核查。审定与核查机构出具审定报告和碳减排量核算报告，

并向社会公开。

3. 项目主体通过注册登记系统向生态环境部应对气候变化战略研究和国际合作中心申请减排量登记。

4. 项目主体可通过北京绿色交易所开展自愿减排项目交易与结算，获取相应的碳减排贡献收益。对纳入全国碳市场交易企业可购买不超过应清缴配额 5%项目自愿减排量用于碳市场配额履约。

#### 四、有关要求

**（一）规范开发自愿减排项目。**自愿减排项目开发主体应当按照国家方法学和相关规定进行项目开发和申报，并向省、市生态环境主管部门分别提交项目信息。省级生态环境部门会同本级市场监督管理部门建立全省温室气体自愿减排项目开发台账，按照《温室气体自愿减排交易管理办法（试行）》要求，适时对在全国温室气体自愿减排注册登记系统及信息平台上登记的温室气体自愿减排项目与核证自愿减排量的真实性、合规性开展监督检查。

**（二）鼓励开展方法学研究。**各地应鼓励具备温室气体自愿减排项目方法学编制技术条件的项目单位、行业协会以及科研机构、大专院校等企事业单位，开展符合陕西特色、具有一定全国推广价值的温室气体自愿减排项目方法学研究，并积极申报使之成为国家认定的项目方法学，推动该类项目后续的开发和申报。

**（三）加大开发申报帮扶指导。**各级生态环境部门会同林

业、能源、交通等部门加强对温室气体自愿减排项目的指导和支持。鼓励技术服务机构、行业协会、企业加强与全国温室气体自愿减排注册登记机构、交易机构、审定与减排量核查机构的交流合作，为全省温室气体自愿减排项目开发、审定、登记、交易等提供技术服务。同时加强项目开发申报等全方位培训，提升各个层面对自愿减排市场认知和项目开发能力，营造加快推进规范开发自愿减排项目的良好氛围。



抄送：陕西省发展和改革委员会、陕西省交通运输厅、陕西省林业局。